

|              |  |
|--------------|--|
| Vergadering: | Algemeen Bestuur   |
| Datum:       | donderdag 30 oktober 2025  |
| Tijd:        | 09.30 - 11.00 uur  |
| Locatie:     | Stadhuis Groningen, Grote Markt 1, Groningen   |
| Deelnemers:  | Mevr. K. Dekker - Provincie Groningen (voorzitter)<br>Dhr. G. Borgesius - Gemeente Stadskanaal<br>Mevr. M. Wijnja - Gemeente Groningen<br>Dhr. P. Prins - Gemeente Eemsdelta<br>Dhr. J. Kuin - Gemeente Pekela<br>Dhr. J. Mellies - Gemeente Midden-Groningen<br>Dhr. G. Engelkens - Gemeente Oldambt<br>Dhr. R. Kuiper - Gemeente Pekela<br>Dhr. H. Haze - Gemeente Westerkwartier<br>Dhr. H.J. Kuper - Gemeente Westerwolde<br>Dhr. T.W. Hobma - ODG (algemeen directeur)<br>Mevr. E. Hulst - ODG (adjunct-directeur)<br>Dhr. S. de Vries - ODG (directiesecretaris) |
| Afwezig:     | Dhr. A. Nolles - Gemeente Het Hogeland<br>Dhr. B. Wierenga - Gemeente Veendam  |

---

## Opening

Mevr. Dekker sluit vanaf 10 uur aan, om die reden vervangt mevr. Wijnja haar gedurende het eerste deel van de vergadering als voorzitter. Mevr. Wijnja opent de vergadering om 09.30 uur.

Dhr. Nolles en dhr. Wierenga hebben zich afgemeld voor de vergadering. Dhr. Nolles heeft zijn opmerkingen schriftelijk gedeeld, deze zijn verwerkt in het verslag.

### 1. Vaststelling agenda

Omdat mevr. Dekker later aanschuift, is het voorstel om agendapunt 10 naar voren te halen en na agendapunt 4 te behandelen. Het Algemeen Bestuur stelt de agenda met deze wijziging vast.

De voorzitter heet in het bijzonder dhr. Hobma hartelijk welkom als interim-algemeen directeur bij de ODG en geeft hem de gelegenheid zichzelf voor te stellen.

Dhr. Hobma geeft aan dat hij op 27 oktober 2025 is gestart als interim-algemeen directeur, voor een periode van 6 maanden (met mogelijkheid om te verlengen). Hij licht kort zijn opdracht toe, die zich focust op het verder uitwerken van al opgestarte ontwikkelingen

binnen de ODG en op het versterken van verbindingen (intern, tussen medewerkers van ODG en deelnemers en met het bestuur). Hij plant een kennismakingsronde met de leden van het Algemeen Bestuur, waarbij ook mevr. Hulst zal aansluiten. In deze gesprekken zal ook gesproken worden over de uitdagingen voor dienst en de betreffende gemeente/provincie.

## **2. Mededelingen**

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de schriftelijke mededelingen over:

- Jaarlijkse bijeenkomst Dagelijks Bestuur ODG/FUMO/OD Drenthe;
- Landsdelenoverleg Omgevingsdienst NL;
- Consultatie wetsvoorstel versterking VTH-stelsel milieu;
- Agendering spoorboekje financiering en verantwoording ODG.

## **3. Ingekomen stukken**

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van het ingekomen stuk:

- Brief Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, Beoordeling 2e voortgangsrapportage robuuste omgevingsdienst

## **4. Conceptverslag d.d. 4 september 2025**

Het Algemeen Bestuur stelt het conceptverslag van 4 september 2025 ongewijzigd vast.

## **Besluitvormend**

### **5. Najaarsnota 2025**

Dhr. Hobma geeft een korte toelichting op de Najaarsnota, waarbij hij aangeeft dat de ODG een positief resultaat verwacht bij de jaarrekening (1% van de begroting), hetgeen met name te verklaren is door lagere personeelslasten.

Dhr. Borgesius merkt een fout op bij de robuustheidscriteria; 2026 moet 2025 zijn. Dit wordt aangepast.

Dhr. Prins geeft aan dat het vaker gebeurd is dat afspraken over de productie niet gehaald worden en vraagt zich af of er zicht is op het oplossen van dat probleem.

Mevr. Hulst geeft aan dat dit iets is wat het bestuur op de heidag met elkaar wil bespreken, het is onderdeel van een structurele discussie over inzet op jaaropdrachten versus inzet op collectieve taken.

Dhr. Kuin benoemt de verplichting om een reiskostenregeling in te stellen en vraagt daarbij aandacht voor duurzaamheid (reizen met OV) en voor het feit dat er geen concurrentie op dit punt ontstaat met gemeenten.

Dhr. Hobma geeft aan dat dit de aandacht heeft van de ODG en dat dit effect zal hebben vanaf 1 januari 2026 .

Mevr. Dekker benoemt dat het ziekteverzuim redelijk hoog is.

Mevr. Hulst reageert daarop dat dit inderdaad het geval is, maar dat een groot deel ervan langdurig ziekte betreft wat niet werk gerelateerd is. ODG houdt blijvend aandacht voor het vitaal houden van medewerkers.

Het Algemeen Bestuur stelt de Najaarsnota 2025 vast.

## **6. Businesscase Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht**

Mevr. Hulst geeft een toelichting op de businesscase. Dit proces heeft lang geduurd, onder andere vanwege het feit dat we moeten werken met schattingen qua aantal bedrijven. Vandaag ligt het principebesluit voor over het inbrengen van de basistaken.

Dhr. Kuin geeft aan niet per definitie gelukkig te zijn met dit toezicht, omdat er geen wetgeving is waarmee de verplichting afgedwongen kan worden. Kuin geeft aan voor de minimale variant te kiezen gekoppeld aan de hoogte van de SPUK gelden. Wat hem betreft mag dit niet ten koste gaan van andere, voor Pekela belangrijkere, onderwerpen.

Mevr. Wijnja merkt op dat energiebesparing voor gemeente Groningen heel belangrijk is en één van de pijlers in het coalitieakkoord. In Groningen is het zo georganiseerd dat het bezoek en advies aan elkaar zijn gekoppeld. Er zit veel kennis in Groningen en deze succesformule wil Groningen niet zomaar opgeven, maar de kennis die is opgebouwd moet ook over naar de ODG. Het is daarbij ook belangrijk dat ODG de ruimte krijgt om de taken goed uit te voeren. Groningen en ODG onderzoeken de juridische mogelijkheid van maatwerkafspraken over hoe dit vorm kan krijgen. Groningen kan instemmen met het voorstel zoals het er nu ligt vanwege de ruimte die er is vanwege maatwerkafspraken.

Dhr. Mellies en dhr. Borgesius geven aan dat hun gemeenten vermoedelijk voor optie B zullen kiezen, maar daar is nog niet over besloten. Dhr. Borgesius geeft aan dat ze daarmee een mogelijkheid zien om via het bedrijfsleven ook een slag te maken richting verduurzaming ook voor particulieren.

Dhr. Kuper en dhr. Haze geven aan in te kunnen stemmen met de businesscase maar wel zorgen te hebben over de cijfers. Het voorstel is om een evaluatie moment in te bouwen in 2026 om te beoordelen hoe de vlag er dan bij hangt. Dat zelfde geldt voor dhr. Engelkens; de wens is om te beginnen met optie A en eventueel later op te schalen naar optie B. Een evaluatiemoment in 2026 ondervangt dit.

Dhr. Prins meldt dat gemeente Eemsdelta vermoedelijk voor optie A kiest.

Mevr. Dekker geeft aan dat de provincie hier niet in genoemd is, omdat de inzet van de ODG op dit onderwerp al enkele jaren in de jaaropdracht is opgenomen.

Zij vraagt mevr. Wijnja of wat Groningen doet niet door de ODG gedaan kan worden. Mevr. Wijnja geeft aan dat hier eerst richting aan moet worden gegeven, dat ook de onderlinge verhoudingen moeten worden besproken en dan via een keurig proces kijken hoe dit over kan naar de ODG.

Mevr. Dekker geeft richting de heer Kuin aan dat als we ons alleen maar richten op de dingen die we kunnen handhaven, er ook geen stimulerend effect ontstaat. Daarvoor is handhaving niet altijd nodig. Dhr. Kuin denkt dat er vanuit de eigen gemeente betere manieren zijn om dit op te pakken, hij denkt dat de lijnen daar korter zijn en beter aansluit bij de ondernemers. Het gaat hem erom wie de boodschap brengt. ODG is handhaver, dus dat lijkt hem niet de beste manier.

Het Algemeen Bestuur:

1. Gaat over tot vaststelling van de Businesscase Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht;
2. Besluit om de in de businesscase opgenomen middelen te hanteren voor in 2026, en om medio 2026 een evaluatie in te bouwen.
3. Vraagt de deelnemers om uiterlijk 7 november 2025 aan de ODG te melden welke optie gekozen wordt.

## Opiniërend

-

## Informerend

### 7. Mandatering en uniformiteit van dienstverlening

Dhr. Hobma geeft in deze informerende presentie een beeld van mandatering en de diversiteit van de dienstverlening. De ODG is in 2013 gestart met 24 deelnemers die elk eigen processen, systemen en afspraken hanteerden. Hoewel er sinds het

verbeterprogramma (2016–2019) een uniform basis mandaat en basistakenpakket bestaan, ontstaan er in de praktijk nog grote verschillen in uitvoering en aanvullende taken voor de huidige 11 deelnemers (zoals plustaken, bouwtaken, milieupiket). Dit leidt tot inefficiënties, vertraging en risico op fouten. De conclusie is dan ook: hoe meer uniformiteit hoe beter dit is voor de dienstverlening door ODG.

Dhr. Hobma en mevr. Hulst hebben een kennismakingsgesprek met de deelnemers aangekondigd. Het hier gedeelde beeld zal in die gesprekken ook aan de orde komen. De uitkomsten van al deze gesprekken wordt samen gebracht en door ODG zal daarop een analyse worden gedaan. Het gesprek hierover zal stapsgewijs, tijdens de volgende vergadering en op de volgende heidag, worden voortgezet. Aandachtspunt hierbij is de ambtelijk afstemming vooraf.

Mevr. Dekker wijst erop dat hier ook een taak ligt voor de bestuurders. ODG moet als van ons worden gezien, er wordt nu nog vaak een bepaalde afstand gevoeld en er heerst soms een vorm van wantrouwen. Het kan ook helpend zijn als het Algemeen Bestuur besluit om bepaalde zaken op één uniforme manier uit te voeren, dan kan ieder daarmee naar de eigen organisatie.

Mevr. Dekker spreekt dank uit voor de presentatie en zegt toe dat deze ambtelijk zal worden gedeeld. Zij concludeert naar aanleiding van de presentatie en de daaropvolgende conclusie dat het Algemeen Bestuur unaniem voorstander is van meer uniformiteit in de dienstverlening van de ODG. De leden delen dit standpunt.

## **8. Termijnagenda bestuursvergaderingen ODG**

Het Algemeen Bestuur stelt de termijnagenda vast.

## **9. Voortgang implementatie VTH-systeem**

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de voortgangsrapportage. Mevr. Hulst licht nog toe dat ODG genoodzaakt is langer gebruik te maken van een tijdelijk, aanvullend systeem om overdracht van data veilig te stellen. Door middel van een schriftelijke ronde is aan het Dagelijks Bestuur gevraagd in te stemmen met het verlenen van een ontheffing op het inkoopbeleid. Het Dagelijks Bestuur is hier conform de Gemeenschappelijke Regeling toe bevoegd.

## **10. Inhoudelijk onderwerp: presentatie over ZZS/PFAS**

Mevr. Van Leeuwen, adviseur luchtkwaliteit bij de ODG, geeft een informatieve presentatie over Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en de rol van de ODG daarbij. De

uitdagingen zitten in complexe wet- en regelgeving, ingewikkelde materie, een steeds groter wordende groep stoffen die als ZZS wordt aangemerkt en beperkte beschikbaarheid van personeel. Binnen de ODG wordt (in samenwerking met ODNL en het RIVM) gewerkt aan het delen van kennis aan vergunningverleners, toezichthouders en andere collega's, waarmee getracht wordt het onderwerp beter bekend te maken bij medewerkers.

### **Afsluiting**

#### **11. Rondvraag**

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.

#### **12. Sluiting**

Mevr. Dekker sluit de vergadering om 11.00 uur.

---

De voorzitter,

De secretaris,